

”Bedre veje til Uddannelse og Job”

Regeringen indgik i oktober 2017 en aftale med Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre en aftale om ”Bedre veje til uddannelse og Job”. Med aftalen får kommunerne et entydigt ansvar for at få alle unge godt videre i uddannelse eller job. Samtidig forenkles det forberedende ungdomsområde, og indsatsen over for de unge, som ikke følger den lige vej efter grundskolen, styrkes.

Reformen har tre hovedspor:

- A. Etablering af en ”Forberedende Grunduddannelse” (FGU)
- B. Ny uddannelsespolitisk målsætning om, at 90 pct. af en ungdomsårgang skal have en ungdomsuddannelse, når de er 25 år.
- C. En sammenhængende kommunal ungeindsats

Implementeringen af aftalen er i Halsnæs Kommune administrativt blevet forankret i en tværfaglig styregruppe med direktør Lisbeth Rindom i spidsen. I styregruppen er der bidragsydere fra hhv. skoleområdet, socialområdet og beskæftigelsesområdet. Endvidere deltager UU Hillerød-Halsnæs, ligesom forskellige eksterne parter inddrages efter behov.

Reformen skal træde i kraft pr. 1. januar 2019.

1. En sammenhængende kommunal ungeindsats i Halsnæs Kommune

Med reformen får kommunerne det fulde ansvar for at gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse. Kommunerne får dermed ansvaret for alle unge under 25 år, indtil den unge har gennemført en ungdomsuddannelse og/eller har opnået fast tilknytning til arbejdsmarkedet. Kommunerne skal således sikre, at der sker en koordinering af den samlede ungeindsats i den enkelte kommune på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen. Kommunerne får en række redskaber til at løfte ansvaret, herunder kompetence til at målgruppevurdere til den nye FGU. Som led heri får kommunerne ansvaret for den unges uddannelsesplan og -pålæg.

Indsatsen skal træde i kraft den 1. januar 2019.

Indsatsen for de unge i Halsnæs Kommune er i dag spredt på flere områder, primært socialområdet, skoleområdet og beskæftigelsesområdet:

- Skoleområdet med folkeskolen, specialklasser, UU-vejledning samt uddannelsesparathedsvurderinger.
- Socialområdet, hvor de unge bl.a. har støttekontaktperson, efterværn og misbrugsvejledning.
- Beskæftigelsesområdet med udbetaling af uddannelseshjælp samt hjælp og støtte til at komme i uddannelse og job for de 18 -30 årige.

Hvordan ungeindsatsen organiseres, besluttet lokalt. På den baggrund har den administrative styregruppe en række anbefalinger.

Styregruppens arbejde er mundet ud i fem anbefalinger:

1. Det anbefales, at der pr. 1. januar 2019 etableres en "ungeenhed" i Halsnæs Kommune.

Ungeindsatsen kan organiseres på mange måde – fra løst koblet samarbejde mellem de relevante aktører til et fast samarbejde i én enhed. Fordelene ved det sidste er der være en entydig ledelse og økonomi, ligesom der vil være et samlet fokus på den unges livssituation og -forløb. Silotænkning vil blive reduceret, og vi kan finde en samlet løsning for den unge. Samtidig ligger en samlet ungeenhed tæt op ad kommunens fokus på borgeren i centrum og hele tankegangen i "Sammen om ny velfærd".

2. Det anbefales, at den kommende ungeenhed danner rammen om indsatsen for unge mellem 15 og 30 år uden uddannelse eller job.

Den lovgivningsmæssige ramme for en sammenhængende kommunal ungeindsats er 15-25 år. Det anbefales dog, at aldersgruppen i Halsnæs Kommune udvides med unge mellem 25 og 30 år. Dermed følges ungebegrebet fra den beskæftigelsespolitiske indsats.

Ungeenheden forventes at være åben for alle unge i Halsnæs Kommunen, men målgruppen vil dog primært være unge, som ikke er i uddannelse eller job. Hovedopgaven vil være en opsøgende og opfølgende indsats for målgruppen, herunder:

- Unge, der ikke er vurderet uddannelsesparate ved afslutning af deres folkeskole
- Unge, der har en sag i familieafdelingen
- Unge der har efterværn, støttekontaktperson eller mentor
- Unge, der er faldet ud af uddannelse
- Unge over 18 år, som modtager uddannelseshjælp
- Unge, der er tilkendt myndighedsopgaver indenfor LAB-loven, Serviceloven, Lov om kommunal indsats for unge o.l.

Unge uden et job- og uddannelsesperspektiv, der kræver andre indsatser, bør tilknyttes specialområderne i respektive områder. Evt. med ungeenheden som indgang.

3. Det anbefales, at ungeenheden forankres under området "Borgerservice og Beskæftigelse", at udgangspunktet er Jobcentrets Uddannelsesvejledning, og at ungeenheden forankres i lokalerne på Krudtværksvej 7 i Frederiksværk.

En stor andel af de unge, som vil have gang i den kommende ungeenhed, kommer i dag i Jobcentrets uddannelsesvejledning på Krudtværksvej 7 i Frederiksværk. De unge i kommunen ved, at det er her, at de kan komme, hvis de har brug for hjælp og vejledning – eller penge for de over 18-årige. Det anbefales derfor, at den nye ungeenhed etableres med udgangspunkt i den nuværende uddannelsesvejledning og med samme forankring under Borgerservice og Beskæftigelse.

Uddannelse og job styrkes dermed som det primære fokus.

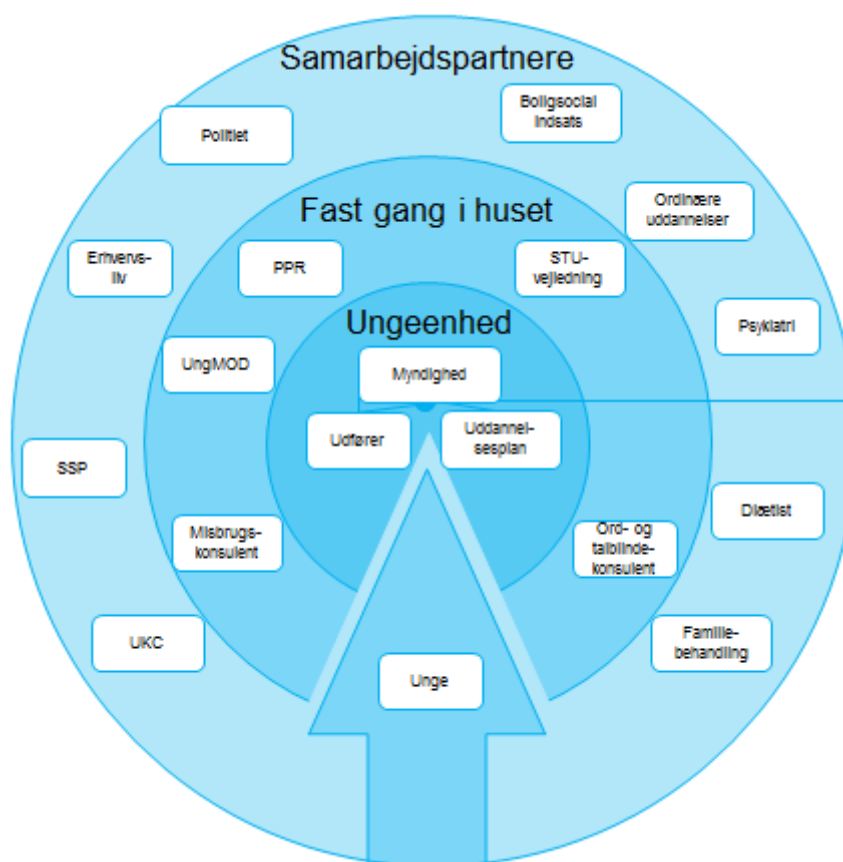
Jobcentrets Uddannelsesvejledning holder i dag til på Krudtværksvej 7. Der er ikke plads til flere skriveborde i det nuværende kontorlokale. Men ved at fjerne en mindre væg, kan et mødelokale inddrages og kontorområdet udvides. Denne løsning kræver dog en aftale med UKC vedrørende lån af nærliggende lokale til undervisningsforløb med de unge. En sådan aftale er dog på plads underforudsætning af politisk godkendelse af den overordnede organisering af ungeindsatsen i Halsnæs Kommune.

4. Det anbefales, at kernen i ungeenheden udgøres af beskæftigelsesrådgivere, mentorer, kontaktpersoner, familiesagsbehandlere, voksensagsbehandlere, virksomhedskonsulenter, uddannelsesvejledere og en ydelsesmedarbejder.

Halsnæs Kommune har via "Sammen om ny Velfærd" gode erfaringer med det tværfaglige arbejde og én plan for borgerne. Ved at samle alle relevante medarbejdere i én enhed, kommer de unge i centrum. Der vil være én indgang for de unge. Koordineringen af de relevante kompetencer og indsatser håndteres af kommunen og uden at den unge skal henvende sig flere steder.

Ungeenheden kan udføre lettere myndighedsopgaver, mens specialiseringsopgaver, som kræver yderligere vurdering bibeholdes i hhv. familie- og voksen-handicap-afdelingen.

Figur 1: Aktørerne i den sammenhængende ungeindsats



En ungeenhed med alle relevante kompetencer in-house medfører, at der skal tilføres en række medarbejdere fra andre områder til ungeenheden. Den administrative styregruppe har brugt en del ressourcer på at drøfte hvilke kompetencer og i hvilken volumen, der er behov for. På den baggrund anbefales det, at:

- Kompetencer og ressourcer fra Familiehusets ungeteam (SSF). Det er de medarbejdere, som i dag fungerer som støttekontaktpersoner (§85) for unge under 18 år.
- Kompetencer og ressourcer fra Familieafdelingen (SSF), som i dag er myndighed vedr. sociale og støttende indsatser for unge under 18 år

- Kompetencer og ressourcer fra Voksen- og Handicap (SSF). Det er de medarbejdere, som i dag fungerer som støttekontaktpersoner (§85) for unge mellem 18 og 30 år.
- Kompetencer og ressourcer fra Voksen- og Handicap (SSF), som i dag er myndighed vedr. sociale og støttende indsatser for unge mellem 18 og 30 år.
- Kompetencer og ressourcer fra UU Halsnæs-Hillerød mhp. uddannelsesvejledning af de unge¹.

Det anbefales ikke, at medarbejdere fra fx PPR, UngMOD og misbrugskonsulenter inkluderes som en fast bestand af den kommende ungeenhed. Hertil vurderes omfanget af opgaverne at være for små og for specialiseret. Der forventes dog et tæt samarbejde med disse medarbejdergrupper, ligesom der gøres med STU-vejledningen, ord- og talblindekonsulenter og politiet.

Der vil ligeledes blive behov for et samarbejde med fx SSP, UKC's gadeteam og Psykiatrien. Ligesom erhvervsliv og de ordinære uddannelser, og særligt den lokale FGU-skole vil skulle indbydes til tæt samarbejde. Dette dog uden en direkte placering i enheden.

Afgørende for enheden bliver endvidere samarbejde med grundskolerne om tidlig indsats og evt. overgangen til ungeenheden.

- 5. *Det anbefales, at der opstilles mål for ungeenheden med henblik på at understøtte det overordnede mål med reformen; "At alle 25-årige skal have gennemført en uddannelse, være i uddannelse eller være i beskæftigelse".***

Intentionerne og målsætningerne bag reformen "Bedre veje til uddannelse og job" er, at alle unge skal have gennemført en uddannelse, være i uddannelse eller være i beskæftigelse. Med "alle" menes, at mindst 90 pct. af de 25 årige skal have gennemført en ungdomsuddannelse.

Målet for den kommende ungeenhed i Halsnæs Kommune er således at understøtte dette mål. Det anbefales dog, at der opstilles en række operationelle undermål. Men henblik på at sikre ejerskab og forankring af målene foreslås det dog, at udkast til mål udarbejdes i samarbejde med medarbejderne i den kommune ungeenhed – med henblik på politisk behandling i foråret 2019.

2. Fokus i øvrigt

Udover drøftelser vedr. den sammenhængende kommunale ungeindsats har den administrative arbejdsgruppe drøftet:

- **Grundskole og vejledning med fokus på den fremtidige forankring af UU**

Aftalen indebærer, at kravet om, at kommunens uddannelsesvejledning skal ske i regi af Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU), fjernes. Det bliver således op til kommunerne selv at afgøre, om de ønsker at bibeholde, oprette eller nedlægge et lokalt UU-center.

Halsnæs Kommune har indtil haft UU-fællesskab med Hillerød Kommune. Der er i foråret 2018 blevet udarbejdet en analyse om samarbejds- og organisationsformer af UU i Nordsjælland, som Udvalget for

¹ Eventuelle organisatoriske ændringer af Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) afventer politisk beslutning.

Skole, Uddannelse og Dagtilbud drøftede den 2. maj 2018. Der pågår pt. tværkommunal dialog omkring den fremtidige forankring af UU.

Det er pt. forventningen, at der vil blive udarbejdet en sagsfremstilling til Udvalget for Skole, Uddannelse og Dagtilbud kan drøfte i efteråret.

- **Etablering af FGU og forholdet til den kommunale indsats**

Aftalen indebærer etablering af en ny Forberedende Grunduddannelse (FGU) for unge under 25 år, der har brug for forudgående faglig eller personlig opkvalificering for at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse. Uddannelsen er en sammenlægning af produktionsskoleforløb, kombineret ungdomsuddannelse (KUU) og erhvervsgrunduddannelse (EGU), almen voksenuddannelse (AVU), forberedende voksenundervisning (FVU) og ordblindeundervisning for voksne (OBU) under 25 år. FGU skal bygges op, så den imødekommer de unges mangfoldighed, og så den tilbyder målgruppen passende udfordringer og trygge rammer. FGU skal bestå af tre spor: almen grunduddannelse, produktionsgrunduddannelse og erhvervsuddannelse.

Den ny uddannelse tager udgangspunkt i produktionsskolernes særlige pædagogik kombineret med de almenfaglige elementer fra VUC. Den skal således bygge på styrkerne fra eksisterende forberedende tilbud, men inden for en ny ramme i et inkluderende læringsmiljø, der skærper kravene til undervisernes pædagogiske kompetencer. Institutionen skal sikre tilbud til elever med særlige behov, herunder den nødvendige støtte til elever med ordblindhed. Den nye uddannelse skal reguleres i en ny lov. De første elever forventes at kunne starte i august 2019.

Borgmestrene i området har besluttet, at Halsnæs Kommune bliver moderinstitution for den kommende Forberedende Grunduddannelse, som udover Halsnæs Kommune kommer til at dække Hillerød, Gribskov, Frederikssund, Egedal, Furesø og Allerød kommune. Halsnæs Kommune er på den baggrund i dialog med Produktionsskolen i Frederiksværk vedr. etablering af institutionen. Bestyrelsen holder første møde i september 2018.

Samtidig har vi indledt en dialog med skolen om forventninger til samspillet mellem FGU og den kommunale ungeindsats. Det handler blandt andet om:

- beskrivelse af målgruppen så der er fællesforståelse af volumen i både Halsnæs Kommune samt optageområdet
- fælles forventninger ift. visitation til FGU, forløb og frafald
- uddannelsesplanens betydning og sammenspillet med FGU-forløbsplanen for den unge
- samarbejdet med virksomhederne om etablering af praktikpladser/opfølgning, samt om økonomi.

Dialog vil foregå løbende over det næste års tid. De første FGU-elever begynder pr. 1. august 2019.